

# ВНЕДРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА управления ИНФРАСТРУКТУРОЙ ГОРОДА

## IMPLEMENTATION OF EUROPEAN EXPERIENCE OF URBAN INFRASTRUCTURE MANAGEMENT

Леонид ДЕМЧЕНКО,  
аспирант кафедры региональной политики  
и публичного администрирования,  
Одесский региональный институт государственного управления  
Национальной академии государственного управления  
при Президенте Украины

### SUMMARY

*The article considers the system and organizational aspects of urban infrastructure management, considers modern foreign experience in the field of city infrastructure management, the best European infrastructure development projects and domestic examples of European experience in urban infrastructure management.*

**Keywords:** *city infrastructure, types of urban infrastructure, infrastructure management, infrastructure management tools, infrastructure management system, public-private partnership.*

Инфраструктура играет ключевую роль в формировании единого экономического пространства со свободным перемещением товаров, трудовых, материальных и финансовых ресурсов на основе правопорядка, установленного и поддерживаемого государством. Инфраструктура города представляет собой комплекс учреждений и предприятий, которые отвечают за своевременное и нормальное предоставление услуг населению в сфере коммунальных служб (канализация и водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, транспорт и дороги, инженерные коммуникации и т. д.), а также туристическом, развлекательном и торговом секторах и является территориальной системой обеспечения и обслуживания, объектом, способом и инструментом территориального управления [1]. Существуют различные виды инфраструктуры по разным классификациям: производственная и социальная; промышленная и социально-бытовая; техническая и социальная; воспроизводящая, общехозяйственная и социальная; производственная, социальная, экологическая и институциональная; инженерно-техническая, социально-бытовая, социально-производственная; производственная, социальная и информационная; производственная, социальная и общественного управления; инженерно-техническая, социальная (социально-бытовая) и научно-исследовательская; производственная, социальная, экологическая; производственно-социальная, общественно-политическая и управленческая; социальная и институциональная и другие...

Инфраструктура важна для любого населенного пункта, но особенно важна она все же для больших городов, которыми в Украине есть города областного значения, поскольку они являются местами предельной концентрации людей, ресурсов, информации и деятельности [2]. Благодаря непосредственной близости и взаимодействия люди получают взаимную выгоду как для себя, так и для местной экономики, создают потенциал для креативности и инновационности. Основными инструментами управления инфраструктурой города являются: нормативно-правовая база, городская политика, бюджетные инструменты, фискальные инструменты, убеждения, структуры сотрудничества, управления знаниями.

Существуют различные виды инфраструктуры по разным классификациям: производственная и социальная; промышленная и социально-бытовая; техническая и социальная; в-воспроизводящая, общехозяйственные и социальная; производственная, социальная, экологическая и институциональная; инженерно-техническая, социально-бытовая, социально-производственная; производственная, социальная и информационная; производ-

ственная, социальная и общественного управления; инженерно-техническая, социальная (социально-бытовая) и научно-исследовательская; производственная, социальная, экологическая; производственно-социальная, общественно-политическая и управленческая; производственная, социальная и институциональная и другие.

Лучшими инфраструктурными проектами европейских городов являются [2]: проект „Умный город” (Амстердам, Нидерланды), проект „Развитие городской канализационной системы и защита водных ресурсов” (Печ, Венгрия), создания интегрированной централизованной системы теплоснабжения и охлаждения (Гельсинки, Финляндия), проект создания энергоэффективного жилищного комплекса „Постоянный Айджем” в городе Умео (Швеция), проект возрождения инфраструктуры бывшей промышленной зоны города (Бидгощ, Польша), проект развития социальной инфраструктуры через реорганизацию школ (Бремергафен, Германия), проект из озеленения города (Копенгаген, Дания), создания пешего туристического маршрута для людей с ограниченными возможностями (Краков, Польша), проект из улучшения транспортной инфраструктуры - программа возобновления городских дорог (Белфаст, Великобритания) и др.

На современном этапе развития государственности украинские города активно вводят европейский и мировой опыт в управление инфраструктурой, которая дает возможность повысить эффективность такого управления, улучшить разные виды инфраструктуры (экономическую, хозяйственную, экологическую, социальную, транспортную, туристическую и т. п.), а также общие украинско-европейские проекты из развития инфраструктуры городов, которые позволяют получить организационное и методическое обеспечение, необходимое консультирование и определенную финансовую помощь [4]. Лучшими такими проектами в Украине можно назвать: украинско-норвежская программа „Чистое производство” (Херсон), управление коммунальной инфраструктурой (Ивано-Франковск), внедрение современных информационных технологий в управление энергетической инфраструктурой (Хмельницкий), управление городской туристической инфраструктурой (Мелитополь) и др.

Винница является одним из наибольших городов Правобережной Украины, наибольшим городом Центральной Украины, административным и территориальным центром Винницкой области. Винница - город с давними традициями и историей, расположенный на перекрестке экономических, социальных и геополитических меридианов Украины. Город является одним из наиболее привлекательных в Украине мест для инвестирования, с промышленным и высоким научным потенциалом, развитой транспортной инфраструктурой, банковской системой и благоприятным предпринимательским климатом [6]. Город Винница имеет развитую производственную, хозяйственную, транспортную и социальную инфраструктуру. Управление инфраструктурой города осуществляют Винницкий городской совет, ее исполнительные органы, коммунальные предприятия и учреждения города. В результате согласованных действий органов городской власти и соответствующих предприятий и учреждений города в Виннице обеспечено эффективное управление инфраструктурой и постоянно обеспечивается ее развитие. В частности, на данное время в городе создается „Винницкий индустриальный парк», происходит реконструкция системы теплоснабжения, работает автоматизированная система управления жилищно-коммунальным хозяйством города, начал работу бизнес-инкубатор iHUB, проводится соответствующая работа из управления транспортной инфраструктурой и тому подобное.

Необходимым является определение возможностей использования в управлении инфраструктурой города Винница разнообразных форм публично-частного партнерства, таких как: контрактные отношения (на обслуживание, управление, предоставление услуг и выполнение работ, строительство, на выполнение заказов, предоставления технической помощи, эксплуатацию и передачу и тому подобное); аренда (лизинг). Это даст возможность внедрять на территории города новые, экономически и общественно эффективные инфраструктурные проекты и развивать разные виды инфраструктуры, улучшая тем же социально-экономическое развитие города и повышая качества жизни населения.

Реализовать в городе Винница концепцию „Зеленый каркас” для улучшения инфраструктуры города, который обеспечит развитие естественных ландшафтов и интеграции их в городское пространство, с учетом развития и упорядочения ландшафтных парков, зеленых зон, дворовых территорий, озеленения и использования для рекреации набережных и пляжей реки Южный Буг, расчистку водных объектов, проведения уличного озеленения и тому подобное [7].

Внедрять в сферу управления инфраструктурой города Винница опыт и лучшие практики европейских стран, а также активно участвовать в разнообразных общих украинско-европейских проектах из развития инфраструктуры.

Следовательно, управление инфраструктурой города является многогранной деятельностью, которая включает у себя наличие разнообразных процессов управления, а также много участников этих процессов. Управление городской инфраструктурой города Винница можно назвать инновационным, ведь город внедряет современные технологии в данную сферу и является участником многих общих украинско-европейских проектов из управления городом. Однако, данная деятельность нуждается в усовершенствовании, в частности дальнейшего изучения зарубежного и отечественного опыта в сфере данной и использования в управлении городом новейших форм сотrudничества. Также реализация концепции „зеленый каркас” даст возможность значительно улучшить инфраструктуру Винницы и поднять уровень жизни жителей города.

### БИБЛИОГРАФИЯ

1. Baranovskyi A. V. Rol ynфраструктуры v povыshenyu efektyvnosty funktsyonyrovanyia rasionov novoho osvoeniya azyatskoho Severa/ A. V. Baranovskyi, R. Ya. Vytebskyi, L. Y. Tatevosova. <http://eprints.kname.edu.ua/19453>.

2. Holykov N. F. Ynfrastrukturno-terytoryalni kompleks: teoriya, metody, praktyka. N.F. Holykov. <http://library.univer.kharkov.ua/OpacUnicode/index.php?url=/notices/index/IdNotice:20299/Source:default>.

3. Dutko N. H. Yevropeyskyi dosvid derzhavno-pryvatnoho partnerstva. <http://academy.gov.ua/ej/ej11/txts/10dngdpv.pdf>.

4. Kalashnykova Kh. I. Vykorystannia zarubizhnogo dosvidu upravlinnia miskoiu infrastrukuroiu v mistakh Ukrainy. [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FT=ASP\\_meta&C21COM=ape\\_2014\\_6\\_24](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FT=ASP_meta&C21COM=ape_2014_6_24).

5. Karlova O. A. Systemne upravlinnia ta proporsii niyrozvytok infrastruktury mist Ukrainy. [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&S21STR=Vcpitp\\_2013\\_45\\_12](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&S21STR=Vcpitp_2013_45_12).

6. Musieiev M. S. Instrumenty upravlinnia infrastrukturnym rozvytkom velykykh mist. Pu-blichne upravlinnia: teoriia ta praktyka, 2013, №4, s. 174–179.

7. Pro zatverdzhennia Kontseptsii formuvannia planovalnoho zelenoho karkasu m. Vinnytsi: rishennia 47 sesii Vinnytskoi miskoi 6 sklykannia vid 13 bereznia 2014 roku №627. <http://www.vmr.gov.ua/Docs/ExecutiveCommitteeDecisions/2014/%E2%84%96627%2013-03-2014%20%8F.pdf>.